UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. z 1997 r. Nr 54, poz. 348 z późn. zm.) na Zarząd Miasta nałożony jest obowiązek opracowania „Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe".

Na podstawie art. 19, ust. 5 ustawy jw. projekt założeń uzyskał pozytywne opinie:

- Wojewody Śląskiego w zakresie zgodności z założeniami polityki energetycznej państwa, przy piśmie Nr AG.III - 1 / 1 / 7012 / O1 / 104A / 99 z dnia 23 listopada 1999 r.
- Zarządu Województwa Śląskiego a zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami, przy piśmie Nr IF-7011/56/99 z dnia 16 grudnia 1999 r.

Zgodnie z treścią art. 19 ust. 8 ustawy jw. Rada Miejska rozpatruje wnioski, zastrzeżenia i uwagi zgłoszone w czasie wyłożenia projektu założeń do publicznego wglądu na okres 21 dni. Wyłożenie miało miejsce w dniach od 04 maja 2000 r. do 01 czerwca 2000 r. W jego wyniku, oraz w trakcie prac nad projektem wpłynęło 6 wystąpień.

1. Wnioski złożone przez Hutę Metali Nieżelaznych „Szopienice" S.A.

1.1. Merytoryczne i formalne rozpatrzenie wniosków

Huta Metali Nieżelaznych „Szopienice" S.A. swoje wnioski do "Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" złożyła przy piśmie L.dz. TN/NN/ 348 /2000 z dnia 27.03.2000 r.
Wnioski zasadniczo dotyczą złożenia oferty dostawy ciepła z Elektrociepłowni HMN dla Janowa, Nikiszowca i Giszowca (obecnie leżących w zasięgu systemu ciepłowniczego ZEC Sp. z o.o. Wydział Nr 5 - "Wieczorek" [dawniejsza elektrociepłownia „Jerzy"]), przedstawionej w załączniku do pisma. Proponuje się wybudowanie rurociągu łączącego system ciepłowniczy HMN "Szopienice" SA z systemem ZEC Sp. z o.o. ze środków miejskich oraz nie podejmowanie modernizacji elektrociepłowni „Wieczorek".

Sprawa połączenia systemów ciepłowniczych HMN "Szopienice" SA i ZEC Sp. z o.o. znalazła odzwierciedlenie w projekcie założeń w zapisie o brzmieniu następującym:

„Lokalizacja źródeł (EC, HMN i EC "Jerzy"), oraz rozmieszczenie sieci ciepłowniczych stwarza możliwość współpracy obu systemów. Dla zrealizowania takiego zamierzenia wymagana jest budowa odcinka ciepłociągu łączącego oba systemy. Zakres współpracy limitowany byłby przepustowością wyżej wymienionego elementu.
EC HMN zainteresowana jest współpracą z ZEC-em na tym rynku zarówno w formie np. przejęcia części systemu w obszarze III, jak i sprzedażą ciepła do tego obszaru.
Forma współpracy obejmować może np. dostawę ciepła poza sezonem grzewczym z jednego źródła przy drugim wyłączonym. Oba źródła przystosowane są do pracy całorocznej.

Sprawa finansowania rozbudowy systemów ciepłowniczych ze środków miejskich uregulowana została jednoznacznie ustawowo. Art. 18. 1. ustawy "Prawo energetyczne" stwierdza, że „do zadań własnych Gminy w zakresie zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczna i paliwa gazowe należy: planowanie i organizacja zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na terenie gminy, ...", natomiast finansowanie i realizacja zadań inwestycyjnych jest generalnie zadaniem przedsiębiorstw energetycznych. Ponadto przedstawiona propozycja wnosi elementy rynku konkurencyjnego. Jest to układ oczywiście dopuszczalny czy nawet pożądany, jednakże miasto nie powinno wspierać finansowo jednej z konkurujących stron, gdyż może to być interpretowane jako działanie na niekorzyść drugiej strony.

1.2. Stanowisko w sprawie zgłoszonych wniosków
Po rozpatrzeniu wniosków uznano:

- przyjęcie za właściwe - co do zasady – łączenie systemów ciepłowniczych różnych dystrybutorów;
- odrzucenie założenie finansowania rozbudowy jakichkolwiek systemów ciepłowniczych z funduszy miejskich.

2. Wniosek złożony przez Rejon Energetyczny Katowice - GZE Sp. z o.o.

2.1. Merytoryczne i formalne rozpatrzenie wniosku
Wniosek Rejonu Energetycznego Katowice - GZE Sp. z o.o. do "Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" sformułowany został przy piśmie Nr DHD/3544/2000 z dnia 24.05.2000 r.

We wniosku podkreślono, że przedmiotowe opracowanie skupia się głównie na zaopatrzeniu w ciepło miasta jednocześnie traktując marginalnie wykorzystanie energii elektrycznej na cele grzewcze.

Zakres rozpatrywanego w projekcie założeń wykorzystania energii elektrycznej na cele grzewcze wynika z udziału energii elektrycznej w pokryciu zapotrzebowania na ciepło dla miasta Katowic. Zgodnie z tabelą 4.2 na str. 33, Etap I, część 2, rozdz. 1, projektu założeń, wynosi on 19.4 MW (1.2%) przy całkowitym zapotrzebowaniu energii wynoszącym 1662 MW.

Istotną niedogodnością na etapie tworzenia projektu założeń, mającą również wpływ na zakres dotyczący energii elektrycznej, był brak informacji dotyczących systemu elektroenergetycznego. Uzyskane dane – o które zwrócono się w piśmie do GZE S. A. - tylko w niewielkim stopniu spełniły oczekiwania autorów.

2.2. Stanowisko w sprawie zgłoszonego wniosku
Po rozpatrzeniu wniosku uznano:

- jako słuszne zwiększenie zakresu wykorzystania energii elektrycznej w systemach zaopatrzenia w ciepło;
- zalecić uwzględnienie takiego zakresu na etapie opracowywania projektu planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.

3. Zastrzeżenia złożone przez Zakłady Energetyki Cieplnej Sp. z o.o.

3.1. Merytoryczne i formalne rozpatrzenie zastrzeżeń
Zastrzeżenia Zakładów Energetyki Cieplnej Sp. z o.o. do "Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" zostały zgłoszone przy piśmie L.Dz.:RR/162/2000 z dnia 29.05.2000 r.

W punkcie 1. zastrzeżeń zwraca i się uwagę, że w "Projekcie założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" użyto nieaktualnych nazw źródeł ciepła będących własnością ZEC Sp. z o.o. W zastrzeżeniach przytoczono zestawienie prawidłowych nazw poszczególnych wydziałów składających się na jedną (jak podkreślono) firmę.

Na etapie uzgadniania opracowania, przed jego ukończeniem, "Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" wraz z mapą systemu ciepłowniczego (z nazwami źródeł ciepła), zostały przesłane do ZEC Sp. z o.o. z prośbą o jego korektę i sprawdzenie. Zwrócenie uwagi na niewłaściwe nazwy, w materiale uzgodnionym wówczas przez ZEC, pozwoliłoby uniknąć zgłoszonych w trakcie wyłożenia projektu zastrzeżeń.
W nawiązaniu do powyższego w tabeli zestawiono niezbędne korekty:

4835

Str.	zapis w opracowaniu	zapis poprawny
17/29	... kotłowni Wesoła	... kotłowni ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 9 "Wesoła"
19/29	kotłowni Kleofas	kotłowni ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 8 "Kleofas"
20/29	... Ciepłowni Wujek	... kotłowni ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 6 "Wujek"
20/29	... kotłowni KWK Wujek	... kotłowni ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 6 "Wujek"
21/29	... z Elektrociepłowni "Jerzy" wydz. 5 ZEC Sp. z o.o. przy kopalni Wieczorek	... elektrociepłowni ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 5 "Wieczorek"
22/29	... EC Jerzy przy KWK Wieczorek	... ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 5 "Wieczorek"
22/29	... EC "Jerzy"	... ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 5 "Wieczorek"
24/29	... kotłowni "Wujek"	... ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 6 "Wujek"
26/29	... EC "Jerzy"	... ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 5 "Wieczorek"
26/29	z kotłowni "Murcki"	z kotłowni ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 4 "Murcki"
26/29	... kotłownia "Murcki" - wydz. Nr 4 ZEC	... kotłownia ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 4 "Murcki"
26/29	... kotłownia Kostuchna-Wydział Nr 4 ZEC-u	... kotłownia ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 4 "Murcki R. Kostuchna"
28/29	... kotłowni "Kostuchna"'	... kotłowni ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 4 "Murcki R. Kostuchna"
2/10	- EC "Jerzy", - ciepłowni Śląsk, - kotłowni Kostuchna	- ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 5 "Wieczorek" - ZEC Sp. z o.o. Wydział nr 12 "Phoenix-Business" - ZEC S . z o.o. W dział nr 4 "Murcki R. Kostuchna"

ZEC Sp. z o.o. stwierdził również, że na skutek użycia błędnego nazewnictwa podany jest w "Projekcie założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" mylący (zaniżony - w zestawieniach zbiorczych) udział firmy w pokryciu potrzeb cieplnych miasta.

Natomiast w "Projekcie założeń część 2 - Aktualizacja danych" na str. 5 i 6 oraz przy charakterystyce źródeł wskazano jednoznacznie, które źródła są własnością ZEC Sp. z o.o. – z czego wynika również udział tej firmy w ogólnej strukturze zabezpieczenia potrzeb cieplnych miasta Katowice. Z punktu widzenia celów "Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" najbardziej istotny jest udział i obszar oddziaływania poszczególnych źródeł ciepła i związanych z nimi systemów ciepłowniczych w pokryciu potrzeb cieplnych - tym bardziej, że działają one niezależnie od siebie.

W punkcie 2. zastrzeżeń zgłoszono kategoryczny sprzeciw odnośnie przejęcia części systemu obsługiwanego przez ZEC Sp. z o.o. przez HMN „Szopienice" - w szczególności obszaru Janowa, Nikiszowca i Giszowca.

Skrajnie odmienne stanowiska zajmowane obecnie przez konkurujące na rynku ciepłowniczym strony nie podważają możliwości technicznych nawiązania współpracy pomiędzy źródłami ciepła, na co zwrócono uwagę w treści „Projektu założeń ...":

„Lokalizacja źródeł (EC, HMN i EC "Jerzy"), oraz rozmieszczenie sieci ciepłowniczych stwarza możliwość współpracy obu systemów. Dla zrealizowania takiego zamierzenia wymagana jest budowa odcinka ciepłociągu łączącego oba systemy. Zakres współpracy limitowany byłby przepustowością wyżej wymienionego elementu.

EC HMN zainteresowana jest współpracą z ZEC-em na tym rynku zarówno w formie np. przejęcia części systemu w obszarze III, jak i sprzedażą ciepła do tego obszaru.

Forma współpracy obejmować może np. dostawę ciepła poza sezonem grzewczym z jednego źródła przy drugim wyłączonym. Oba źródła przystosowane są do pracy całorocznej.

Jednocześnie ZEC Sp. z o.o. w dalszej treści swoich zastrzeżeń wykazuje szereg działań inwestycyjnych podejmowanych w spornym obszarze, zmierzających do przyłączenia jak największej liczby obiektów do własnego systemu ciepłowniczego. Równorzędne traktowanie przez miasto wszystkich podmiotów działających na jego terenie, jak również zapisy obowiązującej ustawy prawo energetyczne nakazuje przyjęcie stanowiska pozwalającego na rozwój wszystkich podmiotów zajmujących się dostawą energii cieplnej.

3.2. Stanowisko w sprawie zgłoszonych zastrzeżeń
Po rozpatrzeniu zastrzeżeń uznano:

- konieczność wprowadzenia do opracowania uzupełnień dotyczących właściwego nazewnictwa źródeł ciepła należących do ZEC Sp. z. o.o. i ujęcie ich w załączniku do niniejszej uchwały;
- za właściwe stosowanie zasady równorzędnego traktowania przez miasto wszystkich podmiotów i popierania wszystkich działań podejmowanych przez te podmioty dla pokrycia potrzeb cieplnych mieszkańców;
- jako bezzasadny zarzut dotyczący dokonywania podziału rynku ciepłowniczego na etapie projektu założeń.

4. Uwagi złożone przez Katowicką Spółdzielnię Mieszkaniową

4.1. Merytoryczne i formalne rozpatrzenie uwag
Uwagi Katowickiej Spółdzielni Mieszkaniowej do "Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" wpłynęły przy piśmie Nr ZC/5749214/2000 z dnia 30.05.2000 r.

W swoich uwagach Katowicka Spółdzielnia Mieszkaniowa zgłasza obawy co do wzrostu cen ciepła ze źródła ZEC Sp. z o.o. Wydział Nr 5 - "Wieczorek" – związanych z kosztami modernizacji tego źródła. W tym kontekście spółdzielnia wyraża skłonność do poparcia inicjatywy HMN "Szopienice" SA zmierzającej do przejęcia w przyszłości dostaw ciepła dla osiedli Janów i Giszowiec.

Sposobem przeciwdziałania wzrostowi cen ciepła na skutek prowadzonych modernizacji źródeł ciepła jest dążenie do zawierania wieloletnich umów na dostawę ciepła, pomiędzy przedsiębiorstwem energetycznym a odbiorcami. Umowy takie stworzyłyby zabezpieczenia dla obu stron. Dla strony sprzedającej w zakresie rynku sprzedaży, a dla strony kupującej w zakresie ceny.

Problem z jakiego kierunku nastąpi docelowo dostawa ciepła dla wskazanych osiedli powinien zostać rozstrzygnięty w trakcie negocjacji przeprowadzone pomiędzy dostawcami i odbiorcami ciepła, prowadzonymi w oparciu przedstawione wiarygodne propozycje i rachunek kosztów.

4.2. Stanowisko w sprawie zgłoszonych uwag
Po rozpatrzeniu uwag uznano:

- że decyzja o wyborze dostawców ciepła należeć winna do jego odbiorców;
- miasto powinno popierać wszystkie działania podejmowane przez dostawców ciepła skierowane na pokrycie potrzeb cieplnych mieszkańców.

5. Uwagi złożone przez Spółkę Mieszkaniową „Wieczorek"

5.1. Merytoryczne i formalne rozpatrzenie uwag
Spółdzielnia Mieszkaniowa „Wieczorek" Sp. z o.o. swoje uwagi do "Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" wniosła przy piśmie znak: SM-W/DT/449/00 z dnia 9.06.2000 r.

W swoim piśmie spółdzielnia, zwróciła uwagę na wieloletnie porozumienie z dostawcą ciepła, którym jest ZEC Sp. z o.o., a które przyniosło wymierne efekty. Wskazano również, że rzeczą najważniejszą dla spółdzielni jest otrzymywanie energii cieplnej w jak najniższych cenach i w stabilnych warunkach. Pismo spółdzielni nie zawiera konkretnych uwag i wniosków.

5.2. Stanowisko w sprawie zgłoszonych uwag
Po rozpatrzeniu uwag uznano:

- przyjąć do wiadomości treść pisma spółdzielni;

- na etapie opracowywania projektu planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe zwrócić szczególną uwagę na możliwości zmniejszenia kosztów dostawy energii.

6. Wniosek złożony przez Spółdzielnię Eksploatacji Ciepłociągu „BOLINA"

6.1. Merytoryczne i formalne rozpatrzenie wniosku
Wniosek Spółdzielni Eksploatacji Ciepłociągu „BOLINA" złożona została w piśmie z dnia 15.06.2000 r.

Spółdzielnia zrzesza odbiorców ciepła którzy ze środków własnych wybudowali ciepłociąg i stację wymienników ciepła w rejonie ul. Strumiennej; stacja wymienników posiada rezerwę mocy dla następnych 100 domków. We wniosku do "Projektu założeń ...", spółdzielnia przedstawia powstały problem wtórnego wzrastania tzw. niskiej emisji związany z odłączaniem się członków spółdzielni od sieci cieplnej i powrotem przez nich do spalania paliw stałych i odpadów. Według spółdzielni źródłem problemu są rosnące ceny ciepła ze źródła ZEC Sp. z o. o. Wydział Nr 5 - "Wieczorek". Wyrażono zaniepokojenie ewentualnym dalszym wzrostem cen ciepła po planowanej modernizacji źródła ZEC Sp. z o.o. Wydział Nr 5 - "Wieczorek". Zasugerowano również, że to miasto powinno dokonać dalszej rozbudowy sieci, sugerując połączenie z elektrociepłownią HMN "Szopienice", której to oferta dostawy ciepła - zdaniem spółdzielni - jest korzystniejsza cenowo.

6.2. Stanowisko w sprawie zgłoszonego wniosku
Po rozpatrzeniu wniosku uznano:

- nie uwzględnić wniosku finansowania rozbudowy systemów ciepłowniczych z funduszy miejskich;
- uwzględnić możliwości zmniejszenia kosztów dostawy energii, na etapie opracowywania projektu planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.

7. Podsumowanie

Po rozpatrzeniu zgłoszonych wniosków, zastrzeżeń i uwag Rada Miejska, zgodnie z art. 19 ust. 8 ustawy prawo energetyczne, uchwala założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.

„Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" uwzględniają uwagi, wnioski i zastrzeżenia przyjęte przez Radę Miejską Katowic w punkcie 1 ust. a – f niniejszej uchwały.

Uchwalone „Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice", stanowić będą następnie podstawę do opracowania „Projektu planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice", zgodnie z treścią art. 20 ustawy jw.
„Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" wykonany został w oparciu o dane przedsiębiorstw energetycznych, które w chwili ukończenia opracowania nie przystąpiły do opracowania swoich planów rozwoju w zakresie zaspokojenia obecnego i przyszłego zapotrzebowania na media energetyczne, zgodnie z art. 16 ustawy prawo energetyczne i dlatego konieczne jest opracowanie „Projektu planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe miasta Katowice" zgodnie z art.20 ustawy prawo energetyczne.